

ACTUALITES LEGISLATIVES ET REGLEMENTAIRES

N° 218 – Août 2021

I - Textes publiés aux bulletins officiels :

Mesures relatives à certaines mesures prises dans le cadre de la lutte contre la pandémie Coronavirus « Covid-19 ».

- Dahir n° 1-21-88 du 15 hijra 1442 (26 juillet 2021) portant promulgation de la loi n° 48-21 édictant diverses mesures relatives à certaines mesures prises dans le cadre de la lutte contre la pandémie Coronavirus «Covid-19».

Bulletin officiel n°7009, version arabe du 2 août 2021.

Principales dispositions :

- Par dérogation à la législation en vigueur, l'indemnité versée aux salariés et stagiaires n'est pas prise en compte comme salaires donnant droit aux allocations prévues par la législation sur la sécurité sociale et la couverture médicale de base ;
- Assimilation de la période pendant laquelle les salariés et stagiaires sont en arrêt de travail ou de formation-insertion, à une période d'arrêt temporaire du contrat de travail ou du contrat de formation, d'où il s'ensuit que la relation contractuelle subsiste entre les deux parties du contrat ;
- Non-comptabilisation des indemnités et allocations familiales dans l'assiette des droits d'adhésion dus à la CNSS par les salariés et stagiaires en formation-insertion en arrêt de travail, si le total de ces indemnités et allocations, ainsi que celui de l'indemnité versée auxdits salariés et stagiaires, n'excèdent pas 50% du salaire net moyen perçu, au titre des mois de janvier et février 2020, après déduction de l'impôt sur le revenu.
- Suspension, à titre exceptionnel au titre des années 2020 et 2021, de l'application des dispositions de l'article 2 bis du dahir portant loi n° 1-93-16 du 23 mars 1993 fixant les mesures d'encouragement aux entreprises organisant des stages au profit des titulaires de certains diplômes en vue de leur formation-insertion, qui prévoit l'obligation pour les entités organisant des stages de formation de recruter au moins 60% des personnes ayant accompli le stage.

- ظهير شريف رقم 1.21.88 صادر في 15 من ذي الحجة 1442 (26 يوليو 2021) بتنفيذ القانون رقم 48.21 بسن أحكام متفرقة تتعلق ببعض التدابير المتخذة في إطار مواجهة جائحة فيروس كورونا "كوفيد-19".

- استثناء من التشريع الجاري به العمل، عدم احتساب مبلغ التعويض الممنوح لبعض الأجراء والمتدربين ضمن الأجور التي يتم على أساسها تحويل الحق في التعويضات المقررة في التشريعات المتعلقة بالضمان الاجتماعي والتغطية الصحية الأساسية؛

- اعتبار الفترة التي يتم خلالها توقف الأجير أو المتدرب عن العمل بفعل تداعيات جائحة فيروس كورونا، بمثابة فترة توقف مؤقتة لعقد الشغل أو عقد التكوين؛ أي أن العلاقة التعاقدية تظل قائمة؛

- عدم إدخال، ضمن وعاء واجبات الاشتراكات المستحقة للصندوق الوطني للضمان الاجتماعي، التعويضات والمساعدات العائلية الممنوحة للأجراء والمتدربين المعنيين، المتوقفين عن العمل بفعل تداعيات جائحة فيروس كورونا، إذا لم تتجاوز تلك التعويضات والمساعدات 50 % من متوسط الأجر الصافي بعد خصم الضريبة على الدخل؛

- بصفة استثنائية، توقيف العمل بأحكام المادة 2 المكررة من الظهير بمثابة قانون رقم 1.93.16 بتحديد تدابير لتشجيع المنشآت التي تقوم بتدريب الحاصلين على بعض الشهادات بقصد التكوين من أجل الإدماج (والتي تنص على إلزام تلك المنشآت بتوظيف 60 % من المتدربين الذين أتموا تدريبهم).

Prorogation de la durée d'effet de l'état d'urgence sanitaire sur l'ensemble du territoire national pour faire face à la propagation du coronavirus - covid 19.

- Décret n° 2-21-590 du 18 hija 1442 (29 juillet 2021) portant prorogation de la durée d'effet de l'état d'urgence sanitaire sur l'ensemble du territoire national pour faire face à la propagation du coronavirus - covid 19. Décret n° 2-21-590 du 18 hija 1442 (29 juillet 2021) portant Décret n° 2-21-590 du 18 hija 1442 (29 juillet 2021) portant prorogation de la durée d'effet de l'état d'urgence sanitaire sur l'ensemble du territoire national pour faire face à la propagation du coronavirus - covid 19.

Bulletin officiel n°7009, version arabe du 2 août 2021.

Taxe professionnelle

- Décret n° 2-21-367 du 15 hija 1442 (26 juillet 2021) modifiant le décret n° 2-07-1233 du 16 hija 1428 (27 décembre 2007) portant répartition entre les chambres de commerce, d'industrie et de services, des chambres d'artisanat, des chambres des pêches maritimes et leurs fédérations 10% sur le produit de la taxe professionnelle.

Bulletin officiel n°7009, version arabe du 2 août 2021.

Principale disposition :

- Adaptation du titre du décret n° 2-07-1233, suite à l'augmentation du pourcentage de la taxe professionnelle à répartir entre les chambres professionnelles (11% au lieu de 10%) prévue par la loi n° 07-20 modifiant la loi n° 47-06 relative à fiscalité des collectivités locales (suppression, au niveau de l'intitulé du décret de base, de la mention du pourcentage de 10 %).

الرسم المهني

- مرسوم رقم 2.21.367 صادر في 15 من ذي الحجة 1442 (26 يوليو 2021) بتغيير المرسوم رقم 2.07.1233 الصادر في 16 من ذي الحجة 1428 (27 ديسمبر 2007) الموزع بموجبه بين غرف التجارة والصناعة والخدمات وغرف الصناعة التقليدية وغرف الصيد البحري وجامعاتها، 10 في المائة من عائد الرسم المهني.

Bulletin officiel n°7009, version arabe du 2 août 2021.

مضمون المرسوم:

- ملاءمة عنوان المرسوم رقم 2.07.1233 مع رفع نسبة حصة الغرف المهنية من عائدات الرسم المهني من 10 إلى 11 بالمائة الذي نص عليه القانون رقم 07.20 بتغيير القانون رقم 47.06 المتعلق بجبايات الجماعات المحلية، وذلك من خلال حذف 10 % من عنوان المرسوم الأصلي.

Dahirs n°1-21-61 à 1-21-65 du 3 hijra 1442 (14 juillet 2021) portant promulgation de lois portant approbation de conventions et accords internationaux.

- Dahir n° 1-21-65 du 3 hijra 1442 (14 juillet 2021) portant promulgation de la loi n° 75-20 portant approbation de l'accord entre le gouvernement du Royaume du Maroc et le gouvernement de la Fédération de Russie fait à Rabat le 14 septembre 2020 et à Moscou le 4 octobre 2020 ;
- Dahir n° 1-21-64 du 3 hijra 1442 (14 juillet 2021) portant promulgation de la loi n° 77-20 portant approbation de l'Accord entre le gouvernement du Royaume du Maroc et les Nations Unies relatif à l'établissement à Rabat du Bureau du programme de lutte contre le terrorisme et la formation en Afrique relevant du Bureau des Nations Unies de lutte contre le terrorisme, fait le 6 octobre 2020 ;
- Dahir n° 1-21-61 du 3 hijra 1442 (14 juillet 2021) portant promulgation de la loi n° 16-20 portant approbation de la convention relative à l'entraide judiciaire en matière pénale et l'extradition entre le Royaume du Maroc et l'Ukraine, faite à Marrakech le 21 octobre 2019 ;
- Dahir n° 1-21-62 du 3 hijra 1442 (14 juillet 2021) portant promulgation de la loi n° 17-20 portant approbation de la convention sur le transfèrement des personnes condamnées entre le Royaume du Maroc et l'Ukraine, faite Marrakech le 21 octobre 2019 ;
- Dahir n° 1-21-63 du 3 hijra 1442 (14 juillet 2021) portant promulgation de la loi n° 18-20 portant approbation de la convention relative à l'entraide judiciaire en matière civile et commerciale entre le Royaume du Maroc et l'Ukraine, faite Marrakech le 21 octobre 2019 ;

Bulletin officiel n°7008, version arabe du 29 juillet 2021.

Titrisation des créances

- Dahir n° 1-21-78 du 3 hijra 1442 (14 juillet 2021) portant promulgation de la loi n° 83-20 édictant des dispositions relatives à la titrisation des créances.

Bulletin officiel n°7008, version arabe du 29 juillet 2021.

Principales dispositions :

- Révision de la liste des entités et personnes autorisées à emprunter des titres ;
- Révision de la liste des titres pouvant faire l'objet d'opérations de prêt de titres ;
- Fixation des catégories de personnes habilitées à effectuer l'intermédiation en matière de prêt des titres ;

- Fixation de la teneur des conventions-cadre à conclure entre les deux parties de l'opération du prêt de titres ;
- Fixation des modalités de constitution des garanties des opérations de prêt de titres, avec possibilité, sous certaines conditions, de déroger à l'obligation de constitution desdites garanties ;
- Fixation des conditions requises de la part des gestionnaires des plateformes pour obtenir l'agrément de l'AMMC, ainsi que leurs obligations et les cas de retrait de l'agrément ;
- Fixation des sanctions disciplinaires applicables, par l'AMMC, en cas d'infractions aux dispositions relatives à la microfinance ;
- Habilitation des OPVI à effectuer des opérations d'emprunt des titres à concurrence de 10% de leurs actifs, et à effectuer des opérations de prêt de titres jusqu'à concurrence de 100% desdits actifs desdits organismes, et fixation des conditions requises des titres reçus en garantie par eux ;
- Habilitation du dépositaire central à exercer l'activité de gestionnaire de plateforme de prêt de titres ;
- Extension des missions de contrôle dévolues à l'AMMC pour comprendre le contrôle du respect de la législation relative au prêt de titres.

- ظهير شريف رقم 1.21.78 صادر في 3 ذي الحجة 1442 (14 يوليو 2021) بتنفيذ القانون رقم 83.20 بسن أحكام تتعلق بإقراض السندات.

المقتضيات الأساسية:

-مراجعة لائحة الهيئات والأشخاص الممكن لهم اقتراض السندات؛

-مراجعة لائحة السندات المؤهلة لعمليات إقراض السندات؛

-مراجعة لائحة الأشخاص المؤهلين لمزاولة الوساطة في عمليات إقراض السندات؛

-تحديد محتوى الاتفاقيات الإطار المبرمة بين طرفي عملية إقراض السندات؛

-تحديد كفاءات تكوين ضمان إقراض السندات، مع بعض الاستثناءات؛

-تحديد الشروط المطلوبة من مسيري المنصات للحصول على اعتماد الهيئة المغربية لسوق الرساميل، وكذا التزاماتهم، وحالات سحب الاعتماد؛

-تحديد العقوبات التأديبية المطبقة من طرف الهيئة المغربية لسوق الرساميل، في حالة خرق الأحكام المتعلقة بالتمويلات الصغرى؛

-تأهيل الهيئة المكلفة بالتوظيف الجماعي للقيم المنقولة القيام بعمليات اقتراض السندات في حدود 10 % من أصول الهيئة، والقيام بعمليات إراض السندات إلى حدود 100 % من أصولها؛

-تأهيل الوديع المركزي لمزاولة الوديع نشاط مسير منصة متعددة الأطراف لإقراض السندات؛

-توسيع الاختصاصات الرقابية للهيئة المغربية لسوق الرساميل لتشمل مراقبة احترام التشريع المتعلق بإقراض السندات.

Etablissements de crédit et organismes assimilés.

- Dahir n° 1-21-77 du 3 hijra 1442 (14 juillet 2021) portant promulgation de la loi n° 51-20 relative aux établissements de crédit et organismes assimilés.

Microfinance

- Dahir n° 1-21-76 du 3 hija 1442 (14 juillet 2021) portant promulgation de la loi n° 50-20 relative à la microfinance.

Bulletin officiel n°7008, version arabe du 29 juillet 2021.

Charte des services publics.

- Dahir n° 1-21-58 du 3 hija 1442 (14 juillet 2021) portant promulgation de la loi n° 54-19 portant charte des services publics.

Bulletin officiel n°7006, version arabe du 22 Juillet 2021.

Principales dispositions de la loi :

- Fixation des objectifs règles de la gouvernance des services publics (SP) et de leurs principes (respect de la loi-égalité-équité-continuité-adaptabilité-qualité-transparence-réddition des comptes-probité-ouverture sur le public) ;
- Fixation des règles relatives à l'efficience et à la performance des SP (organisation et gestion des SP ; gestion des ressources humaines ; gestion des moyens généraux)
- Fixation des règles relative aux rapports avec les usagers (ouverture et communication ; accueil des usagers ; prestations des SP; traitement des doléances ; exécution des décisions de justice) ;
- Fixation des règles relatives à la moralisation des SP (responsabilité, initiative, discipline et respect de la loi, neutralité et objectivité, interdiction de recevoir des cadeaux, dons ou faveurs ; interdiction de l'abus de pouvoir ou d'autorité) ;
- Création de l'observatoire national des SP et fixation de ses missions ;
- Renvoi à des textes législatifs ou réglementaires pour la prise de toute mesure nécessaire à l'application de cette charte.

- ظهور شريف رقم 1.21.58 صادر في 3 ذي الحجة 1442 (14 يوليو 2021) بتنفيذ القانون رقم 54.19 بمثابة ميثاق المرافق العمومية:

المقتضيات الأساسية:

-تحديد أهداف وقواعد الحكامة الجيدة للمرافق العمومية ومبادئها (احترام القانون/ - المساواة بين جميع المرتفقين / الإنصاف / الاستمرارية / الملاءمة / الشفافية / ربط المسؤولية بالمحاسبة / النزاهة / الانفتاح على العموم)؛

-تحديد القواعد المتعلقة بنجاعة وفعالية المرافق العمومية (تنظيم وتدبير المرافق العمومية / تدبير الموارد البشرية / تدبير الوسائل العامة)؛

-تحديد القواعد المنظمة للعلاقات مع المرتفقين (الانفتاح والتواصل / الاستقبال / تقديم الخدمات / معالجة التظلمات / تنفيذ الأحكام القضائية)؛

-تحديد القواعد المتعلقة بتخليق المرافق العمومية (المسؤولية / المبادرة والموضوعية / منع قبول الهدايا والهبات والمنافع / عدم استغلال السلطة أو النفوذ)؛

Patrimoine immobilier des collectivités territoriales

- Dahir n° 1-21-74 du 3 hija 1442 (14 juillet 2021) portant promulgation de la loi n° 57-19 relative au régime du patrimoine immobilier des collectivités territoriales.

Bulletin officiel n°7006, version arabe du 22 Juillet 2021.

Principales dispositions :

- Fixation de la composition du patrimoine immobilier des collectivités territoriales ;
- Création d'un registre des consistances du patrimoine immobilier des CT, au niveau de chaque collectivité territoriale, dont la tenue est confiée au président du conseil de la collectivité concernée ;
- Fixation du régime du domaine public des CT (composition, caractéristiques : inaliénabilité imprescriptibilité et insaisissabilité, classement, délimitation, arrêtés d'alignement, reconnaissance des voies de communication, déclassement, occupation temporaire) ;
- Fixation du régime du domaine privé des CT (consistance, acquisition, cession, location) ;
- Fixation du cadre de mise à disposition du patrimoine immobilier des CT ;
- Fixation du régime du transfert gratuit par l'Etat de parcelles de son domaine privé aux CT en vue d'y construire leurs sièges ;
- Incorporation au domaine public des CT concernées, voies de communication, des réseaux d'eau, d'assainissement et d'électricité, et des espaces non-construits, découlant des travaux de lotissement et des groupes d'habitations, et ce immédiatement après signature du procès-verbal de réception provisoire des travaux (par dérogation à la législation en vigueur qui prévoit cette incorporation après signature du PV de réception définitive) ;
- Exonération des CT des droits de la conservation foncière pour les actes afférents à l'immatriculation de ses biens, et leur exonération de tout impôt, taxe ou prélèvement fiscal en ce qui concerne tous ses actes, opérations et revenus relatifs à son patrimoine immobilier ;
- Soumission des délibérations des conseils des CT relatifs au patrimoine immobilier au visa du wali ou du gouverneur, selon le cas ;
- Application des dispositions de la loi au patrimoine immobilier des groupements de régions et groupement des préfectures et provinces, et aux établissements de coopération- intercommunale ;

Abrogation, à compter de l'entrée en vigueur de la loi, des dahirs suivants :

- Le dahir du 17 safar 1340 (19 octobre 1921) sur le domaine municipal ;
- Le dahir du 22 moharrem 1369 (14 novembre 1949) relatif à l'octroi de certaines autorisations d'occupation du domaine public municipal ;
- Le dahir du 26 chaoual 1373 (28 juin 1954) relatif aux domaines des communes rurales

- Le dahir n° 1-62-308 du 17 rebia II 1383 (7 septembre 1963) autorisant la cession, à titre gratuit, aux communes rurales, de parcelles de terrain domanial nécessaires à l'édification de maisons communales.

- ظهير شريف رقم 1.21.74 صادر في 3 ذي الحجة 1442 (14 يوليو 2021) بتنفيذ القانون رقم 57.19 ا لمتعلق بنظام الأملاك العقارية للجماعات الترابية.

المقتضيات الأساسية:

-تحديد مكونات الأملاك العقارية للجماعات الترابية؛

-إحداث سجل مشتملات الأملاك على صعيد كل جماعة ترابية يتكون من جزأين أحدهما خاص بالملك العام والثاني للملك الخاص، ويعهد بمسكه إلى رئيس مجلس الجماعة الترابية المعنية؛

-تحديد نظام الأملاك العامة للجماعات الترابية (المكونات، الخصائص: عدم القابلية للتفويت وللتقادم وللحجز، الإدراج، التحديد، قرارات تخطيط حدود الطرق العامة تعيين ال طرق او مسالك او لممرات او الأزقة، الإخراج، والاحتلال المؤقت)؛

-تحديد نظام الأملاك الخاصة للجماعات الترابية (المكونات، الاقتناء، التفويت، الكراء)؛

-تحديد الإطار القانوني للوضع رهن الإشارة بالنسبة لأملاك الجماعات الترابية؛

-تحديد نظام التحويل المجاني من الدولة إلى الجماعات الترابية للقطع الأرضية التابعة للملك الخاص للدولة من أجل بناء مقراتها بها؛

-التنصيب على الإدراج في الملك العام الجماعي لطرق الواصلات، وشبكات الماء والتطهير والكهرباء والمساحات غير المبنية الناتجة عن عمليات التجزئة والمجموعات السكنية، وذلك مباشرة بعد توقيع

محضر التسلم المؤقت للأشغال (خلاف لما هو منصوص عليه في قوانين التعمير، حيث يتم الإدراج بعد التوقيع علة محضر التسلم النهائي للأشغال)؛

-إعفاء الجماعات الترابية من أداء وجيبات المحافظة على الأملاك العقارية بالنسبة للتصرفات المتعلقة بتحفيظ أملاكها العقارية، ومن كل ضريبة أو رسم أو اقتطاع ضريبي فيما يخص تصرفاتها وأعمالها وعملياتها المتعلقة بأملكها العقارية والدخول المرتبطة بها؛

-إخضاع مداورات مجالس الجماعات الترابية المتعلقة بالأملاك العقارية للتأشير عليها من قبل والي الجهة أو عامل العمالة أو الإقليم، حسب الحالة؛

-تطبيق أحكام القانون على تدبير أملاك مجموعات الجهات ومجموعات العمالات والأقاليم ومؤسسات التعاون بين الجماعات ومجموعات الجماعات الترابية؛

- نسخ الظواهر التالية، ابتداء من دخول القانون حيز التنفيذ:

*الظهير الشريف الصادر في 17 من صفر 1340 (19 أكتوبر 1921) المتعلق بالأملاك المختصة بالبلديات؛

*الظهير الشريف الصادر في 22 من محرم 1369 (14 نوفمبر 1949) في شأن منح بعض الرخص في إشغال الملك العمومي البلدي؛

*الظهير الشريف الصادر في 26 من شوال 1373 (28 يونيو 1954) بشأن أملاك الجماعات القروية؛

* الظهير الشريف رقم 1.62.308 الصادر في 17 من ربيع الآخر 1383 (7 سبتمبر 1963) بالإذن في التخلي للجماعات الروية بدون عوض عن أرض مخزنية لازمة لبناء دور جماعية.

II- Projets de texte :

- Le conseil du gouvernement a approuvé plusieurs textes durant le mois d'Août 2021 dont notamment :
 - Projet de décret 2.21.643 modifiant le décret 2.21.507 du 8 juillet 2021 relatif à la prorogation de la durée d'effet de l'état d'urgence sanitaire sur l'ensemble du territoire national pour faire face à la propagation du coronavirus - covid 19.
 - Projets de décrets 2.21.578, 2.21.579, 2.21.580 et 2.21.581 relatifs aux emplois supérieurs.

III- Circulaires et notes de service :

- Note de service 77.2021 du 31.08.2021 assignation du Grand Marrakech.
 - مذكرة مصلحة رقم 18.2021 بتاريخ 24 غشت 2021 بخصوص منشور رئيس الحكومة 15.2021
 - مذكرة مصلحة 17.2021 بتاريخ 13 غشت 2021 نسخة من الظهير 1.21.74
 - مذكرة مصلحة رقم 16.2021 بتاريخ 13 غشت 2021 نسخة من الظهير 1.21.58
 - مذكرة مصلحة 15.2021 بتاريخ 05.08.2021 نسخة من المرسوم 2.21.367
- Note de service n°75.2021 du 03.08.2021 relative à la réouverture de la perception de Missour.
- Note de service n°1110.2021 du 02.08.2021 Intérim de Monsieur Noureddine Bensouda.
- Note n°14 du 03.08.2021 relative au Dahir n° 1.21.86 portant promulgation de la loi cadre 69.19 de la réforme fiscale.